

ПОЛИТИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ МОЛОДЕЖИ КАК ПРЕДМЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

В.А. Евстафьев

Полесский государственный университет, evstval@tut.by

Государство, как субъект политического становления молодых граждан располагает наибольшим перечнем ресурсов для оказания влияния на характер, темпы и направленность процесса политического и гражданского становления молодежи.

За период, прошедший после обретения Республикой Беларусь государственного суверенитета государственная молодежная политика (ГМП) сложилась в целостную и упорядоченную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного и кадрового характера.

Создание условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества рассматривается как одна из важнейших целей государственной молодежной политики. При этом сама молодежь, а также молодежные общественные объединения признается одним из ее ведущих субъектов. Привлечения молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики объявлено одним из принципов государственной молодежной политики. [1]

Одним из стержневых элементов молодежной политики в развивающемся обществе выступает степень вовлечения молодых людей в процессы подготовки, принятия и реализации важнейших решений.

Этим показателем, в свою очередь, определяется уровень доверия молодого поколения к социальным институтам, а также к политике, которую они претворяют в жизнь.

Ряд белорусских исследователей акцентируют внимание на том, что политическое участие молодежи в социальных процессах является одним из факторов социализации личности, в ходе которой вырабатываются политические представления и ценности, осознается собственная роль в политических процессах и ответственность за принимаемые выбор и решения, которые реализуются в политических отношениях. Основная цель политического участия молодого поколения определяется его самоопределение, самоутверждение, самореализация и самоорганизация. [2, с 217]

Период времени, прошедший с момента начала реализации государственной молодежной политики в суверенной Беларуси составляет почти два десятилетия и представляет собой существенный по продолжительности срок. Его исторические рамки позволяют предпринимать попытки комплексного анализа нормативно-правовой, институциональной и функциональной и иных подсистем сферы молодежной политики в части формирования гражданско-политической субъектности молодежи и вовлечения ее в процессы социальных преобразований в качестве их активных участников.

В качестве основного допущения, вытекающего из базовых характеристик белорусского внутривнутриполитического процесса как устойчивого и стабильного, возможно предположить, что макросистемные параметры политической среды находились в пределах величин, благоприятных для последовательного наращивания эффективности молодежной политики в стране. Иными словами, исследователи вправе ожидать, что стимулирующее воздействие фактора устойчивого роста основных экономических и социальных показателей в республике позитивно проявится в процессах выстраивания системы политического становления молодежи и активного вовлечения ее в процессы развития белорусского государства.

Необходимо отметить ряд интересных моментов, отражающих сложившиеся в стране подходы к оценке политического участия молодежи.

Одна из таких особенностей проявляется в том, что предметом внимания выступают, в основном, инситуализированные формы политического участия молодежи, опосредованные преимущественно рамками молодежного объединения. Возникла ситуация, когда гражданская молодежная активность априорно синонимизируется исключительно с деятельностью молодежных объединений, точнее - с деятельностью одного из них.

Наряду с этим исчезающе малыми представляются объемы исследовательского внимания, уделяемого неформальным субкультурным проявлениям в политическом поведении молодых белорусов. Субкультурная молодежная динамика, например, «эмо» или «готов», выступает, в основном, в настоящее время, как предмет интереса публицистической литературы.

Несколько более частным, но тем не менее столь же проблемным моментом является ситуация с оценкой электорального поведения молодых белорусов.

Необходимо учитывать то обстоятельство, что в структуре социально-политических процессов в стране отсутствуют общегосударственные мобилизационные проекты, реализация которых предоставляет одновременно выявлять и канализировать молодежную политическую активность. В настоящее время избирательная кампания выступает фактически единственной формой общенациональной политической мобилизации, которую можно трактовать как своеобразный квазианалог общесоюзных инициатив и движений советского периода.

В прошлом, показатели участия молодежи в таких проектах выступали как основной критерий ее гражданско-политической зрелости и адекватности поведения молодого поколения базовым установкам политической системы. В этой связи участие молодежи в избирательном процессе, возможно рассматривать как разновидность политической активности, в наибольшей степени, (а по отношению к значительной части молодых людей – впервые), проявляющей результаты деятельности институтов политической системы по социализации нового поколения.

Однако уровень внимания, уделяемого проблеме электорального поведения молодежи в отечественных СМИ является невысоким и выражается в эпизодических публикациях фрагментарных данных о его содержании и основных характеристиках. Это, в свою очередь, препятствует обобщениям, направленным на формирование системных и комплексных представлений о политическом сознании и поведении молодежи и исключает их применение в целях повышения результативности политико-воспитательной работы.

Проблема комплексной оценки деятельности институтов государства по формированию у нашей молодежи навыков к участию в общественных и государственных процессах может быть решена при условии предметного анализа мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, реализованных за истекший период государственными структурами и общественными объединениями.

Роль одного из важнейших факторов, определяющих возможности политического участия молодых людей, играет правовое обеспечение их политических прав и свобод, а также уровень и характер законодательного закрепления статусов молодежи в различных сферах жизнедеятельности общества. Правовое закрепление социальной и политической субъектности молодого поколения наглядно иллюстрирует позицию, преобладающую в государстве в отношении того, насколько серьезные роли назначаются новому поколению его институтами и элитами.

Построение правового поля, отражающего молодежные интересы, в нашей республике на протяжении всего периода политической трансформации представляло собой относительно непрерывный процесс, в результате которого была сформирована нормативная база для обеспечения различных форм политического участия молодежи.

Основанием для реализации права на политическое участие выступает Основной закон нашего государства – Конституция Республики Беларусь. Содержание статей 33-40 себя определяет и регламентацию политических прав и свобод граждан Республики Беларусь. К их числу относятся:

1. свобода мнений, убеждений и их свободное выражение
2. получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов и общественных объединений
3. свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования (не нарушающих права других граждан)
4. право на свободу объединений
5. право на участие в управлении государственными и общественными делами
6. право избирать и быть избранными в государственные органы (активное и пассивное избирательное право)
7. право равного доступа к любым должностям в государственных органах
8. право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (предложения, жалобы)

Наряду с Основным законом ряд положений, имеющих прямое отношение к созданию возможностей для политического участия молодежи, содержится в иных законодательных и нормативных актах.

Так, например ст.6 Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» от 7 декабря 2009 г. № 65-З гласит: «Разработка и утверждение республиканских и региональных программ в сфере государственной молодежной политики осуществляются с учетом мнения молодежных общественных объединений и молодежи».

Вместе с тем в данный закон не включено положение о возможности участия по решению соответствующих государственных органов представителей молодежных и детских объединений в заседаниях республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов при принятии решений, которые затрагивают интересы детей и молодежи.

В республике разработан и утвержден ряд иных правовых актов, которые направлены на целевую поддержку молодежных общественных объединений. Так для реализации этой задачи были приняты:

- Закон Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» от 09.11.1999 г. №305-З,
- Указ Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке Белорусского патриотического союза молодежи» от 09.07.1997г. № 380

На правовое обеспечение работы по гражданскому и патриотическому воспитанию направлена Республиканская программа патриотического воспитания детей и молодежи, принятая Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.07.1998 г. №1126.

Таким образом, можно заключить, что в нашей республике к настоящему времени сформирован ряд правовых положений общего характера, направленных на обеспечение вовлечения и конструктивного участия молодежи в политические процессы. Вместе с тем характер положений, содержащихся в упомянутых законах имеет недостаточно высокий уровень конкретизации.

При этом отсутствуют подзаконные нормативные акты, регламентирующие деятельность органов государственного управления по формированию социальных технологий, основным компонентом которых выступала бы молодежная политическая активность.

Сопоставление содержания организационно-управленческой деятельности институтов государства, направленной на повышение политической и гражданской активности молодежи с одной стороны и содержания мероприятий, предпринимаемых в рамках государственных программ в этих же целях, позволяет сделать несколько выводов.

Во-первых, к настоящему времени не определены критерии эффективности этой работы. В республике окончен срок реализации пятой по счету государственной молодежной программы,

однако механизм общественной публичной оценки результативности, как отдельных разделов программы, так и всей программы в целом пока не разработан. [3, с.65]

Во-вторых, содержание и методика большинства проводимых мероприятий перенесены из опыта работы советской эпохи. Будучи в известной степени эффективными в моноидеологической социальной среде советского периода, в условиях информационного общества и конкурирующих медийных потоков, они утрачивают существенную долю своей результативности.

В-третьих, условия стабильного социально-экономического развития страны предоставляют возможности перевода процесса разработки и реализации программы на научную основу. Однако исследования в молодежной среде так и не приобрели системный и комплексный характер, а имеющиеся данные о положении в молодежной среде, учитываются при принятии политических решений недостаточно.

В-четвертых, исходя из содержания запланированных мероприятий, их основными адресатами выступают молодые люди подросткового и раннего юношеского возраста. В то время как наиболее активная, практическая фаза политической социализации приходится на возраст 17-20 лет, совпадающий с подготовкой и вступлением в электоральный период в жизни молодого человека.

В-пятых, форма изложения подпрограмм и мероприятий по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи в самом документе не позволяет оценить масштабность каждого из них, а также степень охвата ими различных групп молодежи.

В-шестых, в числе мероприятий данного раздела программы не представлены мероприятия, непосредственно ориентированные на политическое просвещение молодежи.

Таким образом, можно констатировать, что в текущий период времени уровень правового, организационно-управленческого и методического обеспечения процессов формирования молодых белорусов, как активных субъектов социально-политических преобразований не в полной мере соответствует содержанию данной задачи.

Список использованных источников:

1. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 26.01.2011.
2. Земляков, Л.Е. Идеология и молодежь Беларуси: Пособие / Л.Е.Земляков, С.Д.Лаптенко; под общ. ред. Л.Е.Землякова, С.Д.Лаптенка. – Минск: Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, – 2005. – 387 с.
3. Гигин, В. Куда идешь молодежь? / В.Гигин // Белорусская думка. –2009. – №4. – С. 64 – 71.